

## 別記様式

## 会 議 録

|              |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 会議の名称        | 平成２８年度 第１回 西方地域会議                                                                                                                                                                                                                                         |
| 開催日時         | 平成２８年４月２１日 １９時００分 ～ ２１時４７分                                                                                                                                                                                                                                |
| 開催場所         | 西方公民館 ２階大会議室                                                                                                                                                                                                                                              |
| 出席者氏名        | 青木 利男 荒川 里子 大塚 孝司朗 神永 晴美 川島 博<br>狐塚 正直 早乙女 公子 舘野 知美 中村 正廣 柳澤 恵子<br>矢部 英夫 渡邊 奈緒子                                                                                                                                                                           |
| 欠席者氏名        | 荒木 正孝 飯沼 邦章 大橋 育子                                                                                                                                                                                                                                         |
| 事務局職員職氏名     | 西方地域づくり推進課長 田口 幸雄<br>西方地域づくり推進課長補佐 中田 治彦<br>西方地域づくり課主査 狐塚 浩                                                                                                                                                                                               |
| その他出席者等      | 総合政策部長 早乙女 洋<br>危機管理課長 榎本 佳和 危機管理課長補佐 國府 泰浩<br>教育総務課長 天海 俊充 教育総務課主幹 倉井 誠                                                                                                                                                                                  |
| 会議事項         | 1 開会<br>2 あいさつ<br>3 副会長選出<br>4 議事<br>（１）報告事項<br>① 栃木市立小中学校適正配置基本方針について<br>② 平成２８年度組織機構改編に伴う災害時における総合支所の体制について<br>（２）その他（情報提供）<br>① 栃木市都市計画マスタープラン（改訂版）について<br>（３）協議事項<br>① 認定まちづくり実働組織について<br>② 平成２８年度地域予算提案事業について<br>5 その他<br>（１）委員報告<br>（２）事務連絡<br>6 閉会 |
| 会議の公開又は非公開の別 | 公開                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 傍聴人の数        | １人                                                                                                                                                                                                                                                        |
| その他必要事項      |                                                                                                                                                                                                                                                           |

| 会議の経過               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 発言者                 | 議題・発言内容・決定事項                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 進行 事務局              | 1 開会 (19:00)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 会長<br>早乙女総合政策<br>部長 | 2 あいさつ<br>大塚会長<br>早乙女総合政策部長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                     | 3 副会長選出<br>委員の互選により副会長に川島博委員を選出した。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 会長                  | 4 議事<br>(1) 報告事項<br>① 栃木市立小中学校適正配置基本方針について<br>〈説明〉<br>担当課に対し、説明を求める。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 教育総務課               | 資料に基づき説明。<br>【概要】<br>教育委員会では、学区審議会を設置し、平成27年2月に小中学校の適正規模や通学区域の課題等を諮問し、平成28年1月に答申を受けた。本答申を踏まえ、教育上・学校運営上の諸課題等を解消するとともに、公平な教育環境を整え、教育の質の向上を図るため、学校適正配置を推進するにあたって、「栃木市立小中学校適正配置基本方針」を策定した。<br><br>I 基本方針策定にあたって<br>[基本方針策定に向けた背景]<br>本市の小中学校は、昭和59年をピークに昭和60年代以降の児童生徒数の減少の過程のなかで、多くの小中学校で小規模校化が進んでいる。一方で、開発等により大規模校化した学校も存在するなど、学校運営や指導体制等への様々な影響が懸念されるようになってきた。<br>平成27年度現在、本市では、小学校の国の学校規模の標準である12学級から18学級を下まわる学校が全体の60%を占め、また、中学校においても、全体の64%を占め小規模校化が進んでいる。<br>教育委員会では、小中学校学区審議会を設置し、平成27年2月に小中学校の適正規模や通学区域の課題等を諮問し、平成28年1月に答申を受けたところである。本答申を踏まえ、教育上・学校運営上の諸課題等を解消するとともに、公平な教育環境を整え、教育の質の向上を図るため、学校適正配置を推進することが喫緊の課題となっている。 |

## Ⅱ 適正配置の基準

### [栃木市における学校の適正規模]

本市の目指す学校教育を実現するために、文部科学省「公立小・中学校の適正規模・適正配置等に関する手引き」を踏まえつつ、本市における学校の適正規模を「望ましい（学級）規模」として次のとおりとする。

### 栃木市における小中学校の「望ましい規模」の基準

|       | 小学校              | 中学校             |
|-------|------------------|-----------------|
| 1校あたり | 12学級以上<br>18学級以下 | 9学級以上<br>18学級以下 |

### 栃木市における小中学校の「必要な学級数・児童数」の基準

|           | 小学校              | 中学校              |
|-----------|------------------|------------------|
| 1校あたり学級数  | 6学級<br>(6学年×1学級) | 6学級<br>(3学年×2学級) |
| 1学級あたり児童数 | 16人程度            |                  |

## Ⅲ 具体的な取組方法

### [取組方法の基本的な方針]

小中学校の適正配置の具体的な取組については、各学校の児童生徒数の推移に柔軟に対応出来るよう、今後3年ごとに「栃木市立小中学校学区審議会」を設置し、審議しながら推進する。以下、第一期から第三期までの3年ごとの適正配置の基本的な方針を示す。

#### (1) 第一期

小学校においては、まず、6学級未満の学校及び18学級を超える学校を対象として適正配置を検討する。

中学校においては、6学級未満の学校を対象として適正配置を検討する。

※「適正配置を検討する」とは、小学校においては1つの学級が、中学校においては1つの学年が基準を下まわった時点で、その後の児童生徒数の推計等より恒常的基準を下まわることが予測される場合に保護者や地域住民の意見を聴取するための説明会等を開始すること。

#### (2) 第二期、第三期

小規模特認校を評価するとともに他の小中学校とも基準を適用し、適正配置を検討する。また、改正学校教育法による施設一体型の「義務教育学校」設置について、関係法改正の状況や本市の状況等を踏まえて当該期時点での導入の適否等を検討する。

### [基準を下回る場合の進め方]

地域及び保護者説明会の開催（栃木市小中学校適正配置方針を説明）



|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | <p>意識調査の実施（保護者や地域住民のニーズ等の把握）</p> <p>↓ ↓</p> <p>〈学校統合の希望が多い場合〉〈希望が少ない場合〉→課題解決の協議会設置</p> <p>↓</p> <p>地元代表協議会の設置（学校適正配置の検討、合意形成）</p> <p>↓</p> <p>「統合等の意見・要望書」提出</p> <p>↓</p> <p>教育委員会の審議（統合等を市として決定し、学校適正配置を実施）</p> <p>↓</p> <p>統合準備会の設置</p> <p>IV 学校適正配置推進の計画</p> <p>[保護者等説明会]</p> <p>（１）地域会議において説明 ４月</p> <p>（２）地域及び保護者説明会の実施（基準を下回る学校）５月～６月</p> <p>※真名子小学校の説明会は５月２０日に実施。</p> <p>〈質問・意見〉</p> |
| 会長    | <p>委員に対し質問を求める。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 委員    | <p>今年も西方地域の小学生が地元の西方中に入学せず、他地域の中学校に入学する状況が見受けられた。理由は西方中に所属したい部活動がないからとのこと。それに関しては良いとも悪いとも言えないが、そういった子が毎年増えているように感じるので、これらの対策も踏まえながら適正配置については考えていただきたい。</p>                                                                                                                                                                                                                                  |
| 教育総務課 | <p>この問題に関しては西方地域に限ったことではなく市内の他の中学校でも同様の状況がある。規模が小さい中学校では当然部活動の数も少なく、希望する部活動がないので近隣の中学校へ行くという子が何人かいる。ふるさとを愛するという観点からすれば地元の中学校に通っていただきたい思いはあるが、希望する部活動がないということで何とも難しいところではある。</p>                                                                                                                                                                                                             |
| 委員    | <p>他地域の中学校に行くなどとは言えないが、何か良い方策はないのかと思う。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 会長    | <p>この学校の適正配置には直接の関係はないが、部活動の見直しも含めて考えていく必要があるのではないかと。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 委員    | <p>小規模特認校の制度で真名子小に入った子は何人いるのか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 教育総務課 | <p>すでに真名子小は卒業したが、現在、中学２年生が１人、中学１年生が２人、</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | 合計 3 人が西方中に通っている。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 委員    | 小規模だから入りたいという考えと、小規模が嫌で他校に行くという考えの両方があるように思う。保護者の考え方次第ではあるが。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 教育総務課 | その 3 人については真名子小でお世話になり非常に良かったということで、地元の西方中に通っている。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 委員    | 小規模特認校の制度を利用して転入学している子は卒業までは継続してその学校にいられるのか。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 教育総務課 | 今後 3 年程度の期間で学校統合を含めた評価を行うという話をさせていただいたが、小規模特認校の制度を利用して転入学している子は卒業までは保証をする考えである。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 委員    | <p>栃木市における小学校の「必要な学級数・児童数」の基準では、1 学級あたりの児童数が 16 人程度となっているが、これは非常に少ない数に感じる。これは 1 学級あたりの児童数を減らしてでも学級数を増やした方がメリットがあるということなのか。</p> <p>また、小中一貫教育の成果にはどのようなものがあったか。</p> <p>また、適正配置における基準を下まわる学校に関係する保護者や地域住民の意向を伺った際、学校統合の希望が少ない場合は、課題解決のための協議会を設置するとなっているが、この場合の課題とは具体的にどのようなものを想定しているのか。</p>                                                                                                                                                                |
| 教育総務課 | <p>1 学級あたりの必要な児童数を 16 人程度としているのは、15 人以下だと複式学級になってしまうことが挙げられる。また国で示している 16 人という基準は、社会性を培う上で妥当な数とされており、16 人いることで確率的にも男女比が半々くらいになることも見越してのことである。また、人数が少ないと話し合いの際の質が高まらないといったこともある。本市でもこの基本方針策定にあたっては市民の皆さんにも話し合っていた中で、やはり 16 人が適当であろうということになった。</p> <p>小中一貫教育の成果については、これまで皆川中学区で文部科学省の指定を受けて進めてきた。皆川では小学校 1 校と中学校 1 校の小中連携の中で、先生方が互いに乗り入れて一緒に授業をしたり、特別支援学校との交流学习をしたり、小学校 6 年、中学校 3 年という区切りをもった指導ではなくて、9 年間で継続した指導をしたことで、不登校がなくなったり、学力的にも向上したという成果があった。</p> |
| 教育総務課 | 学校統合の希望が少ない場合の課題解決のための協議会の設置における課題とは何かということについては、やはり小規模の学校だと集団活動を通した社会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | <p>性が育みずらかったり、仲間との交流を通した様々な経験が少なくなってしまうといったことが挙げられるのではないかと思います。また、人口減少が加速する中で統合等をしないことにより、生徒、児童がいなくなる等、学校の存続自体が危ぶまれてくるといった課題がでてくると考えられる。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 会長          | <p>この方針が策定されたからといってすぐに学校の統廃合がされるわけではなく、実際にそのような場合には地元の意向を十分に聞いて検討されるということ。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 委員          | <p>先ほどの1学級16人という基準は1学級の人数の最低ラインと考えてよいのか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 教育総務課       | <p>1学級16人というのは望ましい児童数ではなく、必要な児童数ということで、16人程度いれば複式学級にならずに学級を維持できるという最低人数のラインである。</p> <p>栃木市では独自に市費負担教職員を8名雇用しており、本来は複式学級になる学校に配置し複式学級の解消に努めている。大宮南小に1名、国府南小に2名、真名子小に2名、小野寺北小に3名の採用がある。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 会長<br>危機管理課 | <p>② 平成28年度組織機構改編に伴う災害時における総合支所の体制について</p> <p>〈説明〉</p> <p>担当課に対し、説明を求める。</p> <p>資料に基づき説明。</p> <p>【概要】</p> <p>○<u>災害警戒本部</u>が設置される場合の西方総合支所の体制</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域情報収集・広報班（西方地域づくり推進課）</li> <li>・地域産業振興班（西方産業振興課）</li> <li>・地域避難所班（西方公民館・スポーツ振興係）</li> <li>・<b>地域応援班（各部より）</b></li> <li>・栃木消防署西方分署</li> <li>・栃木市消防団西方方面隊</li> </ul> <p>○<u>災害対策本部</u>が設置される場合の西方総合支所の体制</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域情報収集・広報班（西方地域づくり推進課）</li> <li>・災害被災者支援班（西方市民生活課）</li> <li>・地域産業振興班（西方産業振興課）</li> <li>・地域避難所班（西方公民館・スポーツ振興係）</li> <li>・<b>地域応援班（各部より）</b></li> <li>・栃木消防署西方分署</li> <li>・栃木市消防団西方方面隊</li> </ul> <p>○各総合支所への<b>“地域応援班”</b>職員確保の方針</p> |



|       |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事務局   | <p>西方では総合支所、八百丘尼公園、真上地内、夢ホール、栄町公民館、南部コミュニティセンター、第3分団2部（本郷分団）詰所、第2分団1部（本城分団）詰所に設置されている。</p>                                                                                                                                                                     |
| 危機管理課 | <p>今年度設置予定の50箇所の設置箇所については、現在調整中である。</p>                                                                                                                                                                                                                        |
| 会長    | <p>防災無線については、昨年の大雨の時に全く聞こえなかった。そんなものを設置して意味があるのか。</p>                                                                                                                                                                                                          |
| 危機管理課 | <p>今回の検証の中で被害に遭われた方々にアンケートをとらせていただいた。その中でも防災無線は雨の中では何を言っているのかが聞き取りにくく、また、窓を閉めた状態では聞こえないといった回答が複数あり、今後どのように周知していくかということも課題の一つになっている。一つの方法としては、災害時には言葉で伝えるのではなく、サイレンで危険を周知をするという方法が考えられる。まずはサイレンで危険に気づいてもらい、ラジオやケーブルテレビ等、何らかの媒体で情報を得ていただくといった形にしていきたいと考えている。</p> |
| 委員    | <p>災害時には本庁から支所へ応援の職員が来ることとされているが、それらの職員については年に何度かは参集訓練等を実施する予定はあるのか。訓練もなしにいきなり西方に来られるものなのか。ただでさえ西方地域の対応職員数は他より少ないのに、緊急時に実際に活動できる職員数になるのか非常に不安がある。</p> <p>また、今後の災害対応策の中には、「～検討する。」という記載が多いが、実際の災害ではより具体的なものを示さないと実践できないのではないかと感じた。</p>                          |
| 危機管理課 | <p>災害対応に関してはかなり多くの項目に対応していかなければならず、これら全てを一気に行うことは実質的に困難である。やはり、短期的にできるもの、また、長期的に考えていくものを整理した上で、優先順位を付けて重要なことから対応していきたいと考えている。</p>                                                                                                                              |
| 委員    | <p>参考までに情報提供させていただくが、以前の雪害で作物をダメにした農家の中には大型の発電機を所有している方がいることから、災害時にはそれらを借りることもできるかと思うのでご承知おき願いたい。</p>                                                                                                                                                          |
| 危機管理課 | <p>参考にさせていただく。</p>                                                                                                                                                                                                                                             |
| 委員    | <p>先ほどからの話を聞いていると、災害情報を得る媒体としてラジオとかケーブルテレビを推奨しているように感じるが、ケーブルテレビは全世帯に普及しているわけではなく、ラジオもいつも携帯している人ばかりではないことから、現実的に考えて携帯電話を使った情報の発信方法を最優先で考えていくべきなのではないか。</p>                                                                                                     |



|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 委員  | <p>FMくららも市の端の方だと電波が入りづらいこともあるかと思うが、スマホ所有者はFMくららのアプリをインストールしておけばラジオの電波が届かないところにおいても栃木市の情報が得られるので、そういった情報提供も併せてしていった方が良いと思う。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 会長  | <p>何をやるにしてもシュミレーションをしないとできないと思うので、ぜひ、シュミレーションをしっかりとやっていただき、万一来に備えていただきたい。</p> <p>(2) その他 (情報提供)</p> <p>① 栃木市都市計画マスタープラン (改訂版) について</p> <p><b>【概要】</b></p> <p>平成26年3月に策定した都市計画マスタープランについて、平成26年4月に合併した岩舟地域の追加、経年変化による文言等の修正及び栃木市総合計画 (改訂版) との整合を図った改訂版を策定した。</p> <p>資料の配付をもって情報提供とした。</p> <p style="text-align: center;">～ 休憩 ～</p> <p>(3) 協議事項</p> <p>① 認定まちづくり実働組織について</p> <p>5月30日 (月) 午後7時00分から西方公民館2階大会議室を会場に第1回目の認定まちづくり実働組織設立準備会を開催する。</p> <p>② 平成28年度地域予算提案事業について</p> <p>今年度の提案事業 (H29年度実施) は、ふれあいパークの花の滝の整備を最優先とすることとした。</p> |
| 委員  | <p>5 その他</p> <p>(1) 委員報告</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 狐塚委員より、前回の地域会議で付議のあった県行分収造林について、県と旧真名子村との契約当時の経緯について報告があった。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 事務局 | <p>(2) 事務連絡</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 川島委員が西方地域会議の副会長に選出されたことにより、教育民生部会長が空席となることから、部会長の選出をした。<br/>→ 部会長に副部会長であった青木委員を、副部会長に荒川委員を選出した。</li> <li>・ 次回の地域会議開催予定日：5月26日 (木) 午後7時～<br/>西方公民館2階会議室</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|     |                                  |
|-----|----------------------------------|
| 事務局 | 6 閉会（～21:47）<br>以上で本日の会議は全て終了する。 |
|-----|----------------------------------|