

# とちぎ市議会だより

## 第24号

2015.8.20

発行／栃木市議会 編集／議会広報紙発行特別委員会 TEL 0282-21-2505



香り豊かな真上の梅の実収穫を体験 (西方町真名子の真上地区) ※16ページに説明

### 議会報告会の日程決まる

(15ページに掲載)

○平成27年6月定例会 5月29日～6月18日(21日間)

- ・初日……はじめに、市長から行政報告があり、次に、議案25件が提案され、「栃木市議会の議決すべき事件を定める条例の制定」を即決しました。  
最後に、副議長の辞職に伴い選挙を行いました。
- ・一般質問……3日間で14人の議員が登壇し、市政全般にわたる質問を行いました。
- ・質疑……一般質問終了後に、1人の議員が議案4件に対し、質疑を行いました。
- ・常任委員会……議案等は、各常任委員会において詳細に審査しました。
- ・最終日……4人の議員が9議案に対し、反対・賛成の討論を行いました。  
採決では、全ての議案を原案のとおり可決・承認しました。

### 目次

|                  |       |
|------------------|-------|
| 6月定例会で<br>決まったこと | 2     |
| 一般質問             | 4～10  |
| 常任委員会            | 11・12 |
| 討論               | 13    |
| 議案審議結果           | 14    |
| 活動・お知らせ          | 15    |
| 主なうごき            | 16    |



今年も  
ゆるキャラGPICに挑戦!  
応援よろしくね

栃木市マスコットキャラクター「とち介」

# 6月定例会で決まったこと (主な議案)

6月定例会で可決した議案のうち、主なものについてお知らせします。

新しい保育所名は「藤岡はーとらんど保育園」に決定

(議案第73号)

保育所条例の一部改正



建築中の藤岡はーとらんど保育園

三鴨保育園と部屋保育園と藤岡保育園を統合し、既に解体した赤麻保育園の跡地に新しく「藤岡はーとらんど保育園」を設置することが決まりました。

平成28年4月開園の予定です。

大平中学校の校舎建築工事が始まる

(議案第76号～78号)

工事請負契約の締結



新校舎の完成を待ちながら仮設校舎で学ぶ大平中学校の生徒

この議案が可決されたことにより、市は工事請負業者と正式に契約を結ぶことができます。

契約金額は、総額で21億6千432万円です。

平成28年9月使用開始予定です。

▼12頁 委員会質疑、13頁 討論

横山郷土館が市の施設として営業を再開

(議案第69号)

横山郷土館条例の制定

本年3月に市が無償譲渡を受けた横山郷土館は、市の施設としてのリニューアルオープンに向けてこれまで準備が進められてきました。

本条例が制定されたことにより、開館時間などの詳細が決まり、7月1日に営業を開始しました。

・開館時間 9時～17時

・入館料 300円

・休館日 月曜、年末年始

▼12頁 委員会質疑



7月1日に行われた開館式の様子

給付型の奨学金を新たに創設

(議案第75号)

奨学金貸付条例の一部改正

定住人口の増加を目指し、これまでの貸付型の奨学金制度に加えて、新たに「未来応援奨学金」が創設されることになりました。

「未来応援奨学金」は、卒業後5年以上栃木市に居住することを条件に、教育委員会が返還を免除することができると創設された奨学金制度です。

本年11月から募集する予定です。

▼12頁 委員会質疑

住民投票の具体的な手続きが決定

(議案第68号 住民投票条例の制定)

住民投票は、自治基本条例で「議員及び市長の選挙権を有する住民の総数の6分の1以上の連署をもって、住民投票の実施を請求することができる」と定められています。

市長は、この請求があつたときには、速やかに住民投票を実施しなければなりません。

本議案では、住民投票の形式を「賛成」「反対」を問う二者択一とするなど、住民投票の具体的な手続きが決まりました。

9月1日から施行されます。

# 新副議長に入野登志子氏

## 就任のあいさつ



入野登志子副議長

議員の皆様からご推挙を賜り、第6代目の副議長に就任いたしました。

職責の重さに身が引き締まる思いますが、議長の補佐役として、公平かつ円滑な議会運営に努めてまいります。

今年は「地方創生元年」であり、地方議会の果たす役割は、今後ますます重要となります。その役割を果たすためにも、これまで以上に市民の皆様「開かれた議会」となるよう、さらに、議会改革を進めてまいります。

今後とも、皆様の温かいご支援を賜りますようお願い申し上げます。

定例会の初日に、海老原恵子前副議長から副議長辞職願が提出されたことを受けて、副議長の選挙が行われ、入野登志子氏が新副議長となりました。

選挙に先立って行われた所信表明会で、入野氏は、議会報告会の充実や議会改革検討委員会を中心に改革を推進することなどを訴え、その内容に関して、他の議員からの質疑に答えました。

所信表明会の後、議員による投票が行われ、入野氏が全議員から票を得て当選されました。

入野氏は、平成15年に旧栃木市議会議員として初当選され、政治倫理条例検討委員会副委員長、議会運営委員会副委員長、建設常任委員会委員長などの役割を歴任されています。



投票の様子

## 議会豆知識 所信表明会って？

栃木市議会では、議長選挙及び副議長選挙の実施に当たって、所信表明会を実施しています。

議長又は副議長の就任を希望する議員が、公の場で議会運営に係る所信や抱負を表明することにより、他の議員は、その後行われる選挙で誰に投票すべきか、その参考にすることができま

す。また、所信表明会を公開で実施するのは、公正で透明な議会運営のための取組みでもあります。

発言時間は一人当たり10分以内で、所信を表明した後は、その内容に関して他の議員からの質疑にも答えます。

所信表明会は、本会議の休憩中に公開で実施されますので、議会の傍聴にお越しの方は、そのまま、所信表明会もご覧いただけます。



所信表明会の様子

また、ケーブルテレビとインターネットでは、本会議↓所信表明会↓本会議(選挙)の流れを通して生中継していますので、議場まで足を運ぶことができない方も、自宅のテレビか

パソコンでご覧いただけます。

早稲田大学マニフェスト研究所の調査によれば、議長・副議長選挙において、所信表明またはマニフェストを導入している議会は37%。更にその過程をインターネットで公開している議会はわずか5・6%とのこと

です。どんな人物が私たちの議会の代表者となるのか、次の機会には、ぜひご覧下さい。

## 市長が事業の進捗を議会に報告 (行政報告)

定例会の開会日に、市が現在取り組んでいる次の事業の進捗状況について、市長から報告がありました。

- ・ まちなか定住促進住宅新築等補助事業
- ・ 空き家対策補助事業
- ・ 消防救急無線デジタル化事業
- ・ つがの里公園整備事業
- ・ 家中小学校屋内運動場改築事業



古沢ち子 議員  
公明党議員会

### 児童保育と学校との 情報共有システムの構築を

小学1年生から6年生までの健全な保育を目指し、市の担当職員も指導員も、児童保育の運営に日々奮闘している。配慮が必要な児童もいると思うが、生活状況の変化など児童の情報を小学校と共有できれば、指導員は適切な対応をしやすくなるのではないかと。

そのために、児童保育と学校との情報共有のためのシステムを構築できないか。

【答弁】 臼井保健福祉部副部長

### 地域の実情に応じた 情報共有について検討していく

本市では、学校関係の職員、児童保育利用保護者等を委員とした栃木市児童保育運営委員会を設置しており、その中で児童保育における事業計画、事業内容を検討するなど、全



児童保育の様子

体的に見通した連携を図っている。また、児童保育でおやつを提供していることから、食物アレルギーの情報提供について、保護者の同意を得たうえで、学校から情報提供を受けている。しかし、特別な支援を必要とする子どもの対応やいじめの未然防止、また、いじめが発生した場合の当該児童への対応等については、更なる連携が必要になる。今後は、情報連絡シートの活用や定期的な学校との相談の確保、即時対応を求められるような緊急事案への連携の方策など、地域の実情に応じた情報共有について検討していきたい。

- 児童保育について
- スポーツを通じた健康づくりについて
- とちぎメデイカルセンターについて

## 問 質 一 般 一 対 市 政



小堀 良江 議員  
新生クラブ

### 太陽光発電所の設置に対する 市独自の規制を

山林に太陽光発電所を設置する場合は、1 ha以上の林地開発区域では、厳しい許可規制のもと、設置することが可能となる。

一方で、1 ha未満の小規模林地開発区域では、届け出のみで設置が可能であることから、大雨時の土砂災害など、市民の方の安全安心が懸念されている。

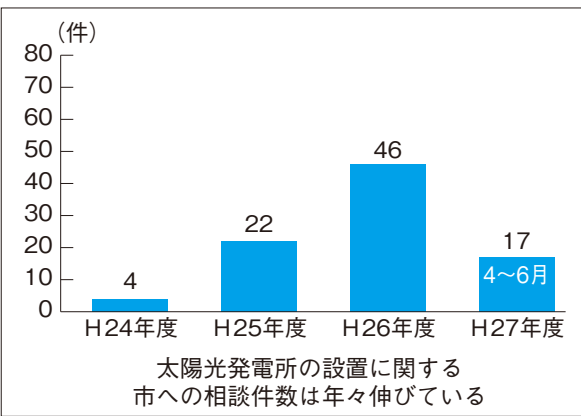
山林での太陽光発電所の設置については、市独自に規制を設けて対応し、市民の安全の確保に早急に取り組むべきではないかと。

【答弁】 高橋生活環境部長

### 市民の安全安心確保のため 研究していく

土地利用上の安全管理体制については、その設置場所、施設規模の大小により、法規制が出来ないケースもあるが、そのような場合であって

- 選挙投票率向上について
- 再生可能エネルギーについて
- 寺尾南小学校跡地について



も、環境課及び、各担当課が法令の範囲内で、各事業者に対して適切な安全管理を行っていただくよう、お願いしている。土地利用上の規制を新たに設けることや、個別法の適用除外の案件に對して、早急に市独自の規制を設けることは困難であるが、市民の安全安心確保のために、今後、調査・研究をしていきたい。



長 芳孝 議員  
黎明

### 北部健康福祉センター(仮称)の開館までの予定は

健康福祉施設として、藤岡地域に「渡良瀬の里」、大平地域に「ゆうゆうプラザ」、岩舟地域に「遊楽々館」、栃木地域には、老人福祉センターとして「長寿園」「泉寿園」「福寿園」がある。

都賀・西方地域の市民は、本年度、基本構想が策定される北部健康福祉センター(仮称)の一日も早い完成を願っているが、開館までの予定は。

### 【答弁】 奈良部保健福祉部長

### 平成31年度中の開館を目指す

本年度策定する基本構想においては、市北部地域における総合的な健康福祉サービスの拠点施設としてのあり方や、方向性、施設周辺の地域活性化策など、整備に当たっての基本方針を定めるとともに、施設に導入すべき機能、建物や敷地の規模、施設の位置や配置、整備方法、概算



民間事業者所有の温泉施設(西方地域)

- つがの里公園について
- 栃木市北部健康福祉センター(仮称)について
- 都賀地域の都市計画道路整備について
- 農業政策について

工事費、事業スケジュール等について検討していく。

なお、基本構想の策定に当たっては、西方総合支所北側に民間事業者所有の温泉があるので、温泉の活用について協議しながら、民間事業者との連携についても併せて検討していく。

現時点でのスケジュールとしては、平成30年度に建物本体工事に着手し、31年度中の開館を目指したいと考えている。

## 市 政 に 対 す る 一 般 質 問



大阿久岩人 議員  
新生クラブ

### 「成年後見制度」の今後の取組みは

「成年後見制度」は、認知症などで判断能力が低下した高齢者や知的障がい者等に代わり、後見人が財産管理や介護保険サービスの契約などを行い、日常生活を支えていく仕組みである。

一人暮らしの高齢者や認知症高齢者の増加に伴い、この制度の役割は、ますます重要なものとなっていく。今後、どのように対応していくのか。

### 【答弁】 奈良部保健福祉部長

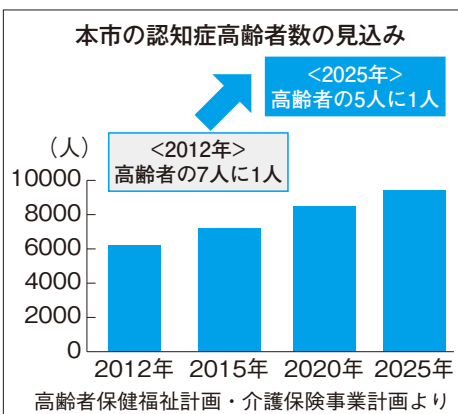
### (仮称)権利擁護・成年後見支援センターを設立する

親族以外の第三者による後見人制度の体制づくりが重要であることから、市社会福祉協議会の協力を得て、平成28年度に、「(仮称)権利擁護・成年後見支援センター」を開設し、「法人後見制度」の体制を整備してい

- 将来のまちづくりを見据えた公共施設のあり方について
- 成年後見制度について
- 栃木市の有害鳥獣対策について

きたい。

また、介護サービスの利用契約など、専門職ではなくても対応できる事業に対しては、「市民後見人」の活躍が望まれている。このため、今後開設する「(仮称)権利擁護・成年後見支援センター」においては、「市民後見人」の育成に取り組むとともに、「市民後見人」が安心して活動できるような総合的なサポートを行う「後見監督人」としての役割も担っていただき、「市民後見人制度」の構築を目指していきたい。





小久保 かおる 議員  
公明党議員会

### 廃食用油を利用するバイオディーゼル燃料車を増やせないか

一般家庭から出される廃食用油は、回収して精製することで、新たな資源に生まれ変わる。精製されたバイオディーゼル燃料を車等に利用することで、二酸化炭素の削減に貢献することができる。

社会福祉法人でバイオディーゼル燃料に精製し、市ではその燃料を利用する車両1台を配置し、ゴミ収集などに使用している。

一般家庭から回収した廃食用油を利用するバイオディーゼル燃料車を増やす考えはないか。

答弁 高橋生活環境部長

### 普及に向け調査研究を実施したい

市内のバイオディーゼル精製所は1カ所のみであり、学校給食や市内飲食店から廃食用油を回収し精製していることから、品質は安定してお

- 廃食用油の利活用について
- 家庭ごみのリサイクルについて
- 特殊詐欺対策について



バイオディーゼル燃料を利用している市の車両

り、軽油と遜色なく利用している。早急に、現在の精製所と生産体制や供給量、価格等の調整をしながら、市役所におけるバイオディーゼル燃料車の増加に取り組みたい。さらに、バイオディーゼル燃料の新規精製事業者を育成することも、広く市民においてバイオディーゼル燃料車の利用・普及のため、自動車改造費用の助成や給油体制構築等の調査研究を実施したい。また、廃食用油の回収については、道の駅や公民館等の市有施設を基本に取り組んでいきたいと考えている。

## 問 質 一 般 一 対 市 政



針谷 育造 議員  
新風会

### プライバシー保護は万全か、対策は

国民の関心が低いマイナンバー制度の導入が進められている中、日本年金機構から個人情報125万件が流出するという大きな問題が報道されている。

本年10月に、個人番号が本人へ通知され、28年1月からカードが発行される予定である。役所や勤務先でカードを提示することになり、個人情報漏えいの危険性が高まる。

プライバシー保護は万全か、その対策を伺う。

答弁 松本総務部長

### 安全管理ができるよう措置を講じる

まず、制度上の保護措置としては、個人番号を利用できる事務を、社会保障・税・災害対策分野の事務に限定しており、提供規制において、個人番号や特定個人情報情報が不当に利用

- 組織機構の見直しと総合支所の位置づけについて
- 消防行政の充実について
- マイナンバー導入に対する本市の対応について

されないように、例外規定された14のケースを除き、特定個人情報の提供を禁止するなどの措置が講じられている。

また、システム上の保護措置としては、個人情報を一元管理せず、情報連携は、個人番号を直接用いないで通信を暗号化するなどの措置が講じられている。

また、職員に対しては、個人番号に関する研修を実施するなど、適切な安全管理ができるよう措置を講じたい。

プライバシーは大丈夫？



イメージキャラクター「マイナちゃん」



松本 喜一 議員  
無会派

### 野州平川駅、合戦場駅周辺の開発は

野州平川駅及び合戦場駅周辺は、周辺の開発がなされておらず、駅前広場や道路が狭く、地域住民の皆様にも不便をきたしている。

商業等の都市機能をバランス良く集約することが、コンパクトシティの役割と考える。

この二つの駅の駅前広場と周辺開発は急務と考えるが、市としての考えは。

【答弁】 渡邊都市整備部長

### 実現可能な整備手法の検討を行う

まず、野州平川駅周辺は、駅南側については、駅前広場と都市計画道路が都市計画決定されていることから、事業化に向けた検討をしていきたいと考えている。

駅北側については、駅前広場などの計画決定された都市施設はないが、

- コンパクトシティに向けた取り組みについて
- ミツワ通の活性化について

住宅地や工場等が多く立地し、改札口もあることから、現在の狭い道路を解消し、良好な市街地形成を図るため、実現可能な整備手法の検討を行い、事業化を図りたいと考えている。

次に、合戦場駅周辺については、駅東側の駅前広場や駅前通りが都市計画決定されているので、周辺道路の整備を中心とした基盤整備を推進していきたいと考えている。



野州平川駅周辺の狭い道路

## 市 政 に 対 す る 一 般 質 問



大武 真一 議員  
無会派

### 市の「ゆかりの百傑」(仮称)の選定と顕彰を

本市は、文化と歴史の街であり、各地域で多くの偉大な先達が、足跡を残している。

先達の調査と顕彰は、現代を生きる私達の使命である。市民の郷土愛の醸成と市のブランド力向上を目指し、市ゆかりの百人を選定して市内外に広く発信することは、大変重要である。本市のまちおこし、定住促進にもつながると思うが、市長の考えは。

【答弁】 鈴木市長

### 先達の掘り起こしと調査研究を進める

市の「都市ブランド」を構築するために、地域資源を生かし、磨き輝かせることで個性を発揮する「シティプロモーション」を強化したいと考えている。

このシティプロモーションのポイ

- 栃木市の「ゆかりの百傑」(仮称)の選定と顕彰、広報について
- 県議会議員選挙における栃木市の選挙投票について
- 交通弱者の皆さんへの改善対策について

ントは、他自治体との差別化を図り、市の特長、魅力売り込むことなどで、自然や文化遺産、更には人的資源の豊かさ等、本市ならではの地域資源を十分に活用していきたい。

そのためにも、栃木市「ゆかりの百傑」(仮称)を選定し、広く発信することは、大変有効な手段であると考えている。

まずは、偉大な功績を持った先達の掘り起こしと調査研究を進め、栃木市「ゆかりの百傑」選定に向けて取り組んでいきたい。



栃木駅前の山本有三記念碑



針谷 正夫 議員  
黎明

### 地域人口予測プログラム 導入の考えは

島根県中山間地域研究センターでは、市町村の地域ごとに「毎年あと何組定住してもらえれば①総人口の維持と安定、②高齢化率の引き下げ、③子どもの数の維持が実現できるか」という地域人口予測プログラムを開発し、注目されている。

本市も、このプログラムを使って目標設定をしてはどうか。

【答弁】 早乙女総合政策部長

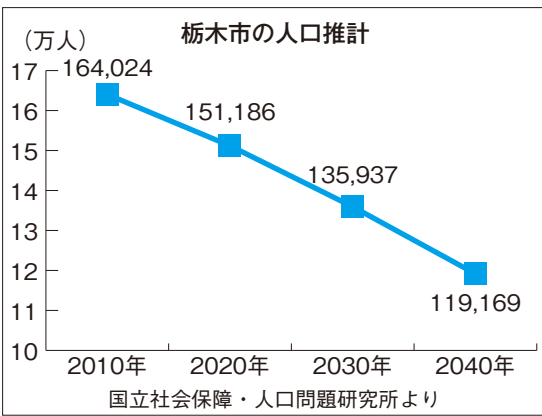
### 導入は今後慎重に検討したい

地域人口予測プログラムを使って小さな地域単位で転入人口を数値化し、目標とすることは、定住人口の確保に一定の効果は期待できると考える。

しかし、小さな地域の中で目標を設定すると、その地域の住民には大きなプレッシャーがかかり、目標達成に向けて地域住民同士でプライバ

●「地域人口予測プログラム」を導入して農山村の人口の維持・安定を  
○「とちぎの元気な森づくり県民税」継続の要望を  
○井戸水利用の世帯で人数が減った時の下水道料金の支払いについて

シーにまで踏み込んだ介入が行われる可能性も否定できない。そうした懸念は、地域の単位が小さくなるほど増す可能性が高く、逆にコミュニティの崩壊につながりかねない。したがって、農山村の人口維持は重要なことではあるが、まずは人口ビジョンや総合戦略に沿った施策を着実に実施することとし、本プログラムを使っての目標設定については慎重に検討したい。



## 市 政 に 対 す る 一 般 質 問



高岩 義祐 議員  
栃木新風会

### 合併後、特に効果のあった事業とは

合併のメリット、デメリットについて、これまでもそれぞれの地域において議論されているが、合併の効果については市民に十分に理解されていない部分がある。5年間で様々な政策を打ち出し、一定の成果を上げているものと思うが、合併後の新生栃木市の政策として、特に効果のあった事業は何か。

【答弁】 早乙女総合政策部長

### 新病院建設など 合併の効果は表れている

1 市3町の合併から現在までの市政を振り返ると、特に3つのことが合併の効果として着実に表れている。

1つ目は、市内3病院の統合再編による新病院建設、市役所本庁舎整備、ふれあいバスやデマンドタクシー「蔵タク」の運行など、財政規模拡大による効果を活かした事業展開が

●5年が経過した合併効果の検証について  
○新たな自治制度について  
○栃木市の小・中学校の適正配置について

できていることである。  
2つ目は、合併前の旧町単位に地域自治制度を県内で初めて導入し、本年4月からは新たな地域自治制度として「栃木市地域づくり推進条例」を施行したことにより、住民自治によるまちづくりの基盤整備ができたことである。  
3つ目は、各地域が誇る観光資源のネットワーク化や、特産品のとちぎ小江戸ブランド認定など、各地域にある資源を1つの自治体としてPRすることにより相乗効果が発揮され、新しい「栃木市」のイメージアップを図ることができていることである。



新庁舎完成記念式典後のパレードで賑わう市役所前 (H26.3.28)





白石 幹男 議員  
無党派

### 非正規保育士(嘱託・臨時)の処遇を改善すべき

非正規労働者が増え社会問題化しており、本市も同様である。特に保育園においては子どもの命を預かる職場でありながら、非正規職員が6割を超える状況であり、保育の質という点からも大問題と考えるが、非正規保育士の実態について伺う。

また、全国的に保育士不足が指摘されているが、責任の重さに比べて低賃金であることが背景にある。保育士不足解消のためにも、処遇を改善すべきではないか。

【答弁】 白井保健福祉部副部長

### 改善に向け具体的な方策を検討する

市が設置する公立保育園と認定こども園における非正規保育士の人数は、5月現在で141名であり、保育士の約63%を占めている。

臨時保育士の賃金は、月額8千

- 平和行政について
- 保育行政について
- 社会福祉法人の経営、事業実態の透明化について
- 投票率向上のための対応について

円に加え通勤手当・時間外賃金を、嘱託保育士の報酬は、月額17万1千800円に加え時間外手当を、それぞれ支払っている。

また、勤務実態については、正規職員と同様にローテーションを組んで勤務する者と、4〜5時間程度の短時間勤務の者などで調整し、適正な保育を実施している。

子どもの命を預かるという重大な責任において職員の区別はなく、非正規職員の処遇改善を図ることも重要であると認識しているため、具体的な方策について検討していきたい。



## 市 政 に 対 す る 一 般 質 問



梅澤 米満 議員  
栃木新風会

### 農業基盤整備の推進を

多くの土地改良区では、経年劣化による維持管理費の増大が大きな課題となつている。本市と近隣自治体を比較してみると、例えば農業基盤整備促進事業においては本市の土地改良区への補助率は事業費に対し10%程度だが、下野市は15%、小山市は35%と大きな差がある。

こうした現状を踏まえ、農業基盤整備の推進のために、支援の拡充を図ることはできないか。

【答弁】 鈴木市長

### 農業水利施設の長寿命化に向け支援を強化していきたい

農業水利施設の機能を将来にわたり安定的に持続させるために、計画的かつ効率的・効果的な施設の維持修繕の実施や、保全管理経費の低減を検討する必要がある。本市としては施設の長寿命化に向けた、ストックマネジメント事業の支援を強化し

- 土地改良事業について
- 合併浄化槽設置補助金制度について
- 地籍調査について
- 広域農道と県道の交換について

ていく方針である。

平成27年度は積極的な予算編成に努めたが、今年度予定の県営基盤水利施設ストックマネジメント事業に対する県の内示額は、当初予定の1割未満であった。追加措置を含め、適切な予算措置を講ずるよう国、県に要望していきたい。

本市における土地改良事業への支援については、十分ではないと認識しているため、厳しい財政状況ではあるが、可能な限り支援に努めたい。



土地改良区の揚水施設



青木 一男 議員  
大樹

### 長期休業中の学童保育の開始時間を朝7時30分にできないか

学童保育の早い時間からの開始は、仕事を持つ保護者にとって大きな手助けとなるため、早朝保育を望む声が増えている。働きながら子育てをしやすい環境づくりのために、長期休業中の開始時間を現在の8時から7時30分に早められないか。

また、学童保育の環境改善のために、現在小学校から離れている6カ所の学童保育の場所を、小学校の余裕教室に移転できないか。

【答弁】 白井保健福祉部副部長

### 課題解決に向けて検討していく

保護者が安心して働き続けられる環境整備の必要性は認識している。学童保育の質の向上につながるものは、すべての利用者、保護者が公平・公正に受益すべきものであるため、実施にあたっては、全地域、全

●子育て支援の充実について  
○選挙投票率の向上と今後の取り組みについて

学童保育で実施しなければならないと考えている。

早朝保育料の設定、公設民営学童保育への一律的実施の対応、勤務条件の変更による指導員体制の見直しなど、さまざまな課題が想定されるので、こうした課題の解決に向けて、今後検討していきたい。

また、子どもが安全で安心して学童保育を利用するためには、小学校内や学校敷地内にあることが理想であるので、



いわふね学童保育は岩舟小の余裕教室を活用している

余裕教室の有無とその活用について学校等と協議し、利用状況を踏まえながら、協議が整った施設から順次移設を進めていきたい。

## 問 質 一 般 一 対 一 市 政



広瀬 義明 議員  
大樹

### 市民の生命財産を守るため常備消防力の環境整備を

本市常備消防は、解決すべき課題が山積している。多額の予算が必要となるが、市民の生命財産を守るためには常備消防力の環境整備は不可欠であり、早急な対応が求められている。

老朽施設の改築、車両の入替え、職員数不足の解消等、解決に向けた今後の取り組みは。

【答弁】 増山消防長

### 的確に対応できる消防体制の整備を進めたい

まず、施設の整備については、「(仮称)消防本部庁舎整備計画」を策定し、建て替え等を進めていきたい。

次に、車両の配備については、消防ポンプ車をはじめとする災害の第一線で活動する消防車両は16台、救急車両は8台配備しており、車両の使用頻度や消防用車両の安全基準に基

●常備消防力の適正配置について  
○市民の居場所について

づき、車両更新計画等により配備していく。

最後に、職員数については、定数195人のところ、平成27年度の消防職員は184人である。職員の年齢構成の平準化を考慮しながら採用し、不足する現場等に配置していく。

現有施設、装備、職員等を効率よく活用し、各計画に基づいて消防需要に的確に対応できる消防体制となるよう整備を進めていきたい。



市民の安全を守る消防署

# 常任委員会の審査内容

## 総務常任委員会

### 議案第63号 税条例等の一部改正

**質** 軽自動車税の軽減内容は

**答** 本年4月1日から来年3月31日までに購入した、一定の環境性能を有する軽自動車について、75%・50%・25%の3段階で軽自動車税の軽減を行うものである。

**質** 軽減の期間は

**答** 平成28年度のみである。

▼13頁 討論

### 議案第68号 住民投票条例の制定

**質** 公職選挙法改正による年齢引き下げへの対応は

**答** 公職選挙法が改正され、18歳に引き下げになれば、それと連動することになる。

**質** 住民投票結果に対する拘束力は

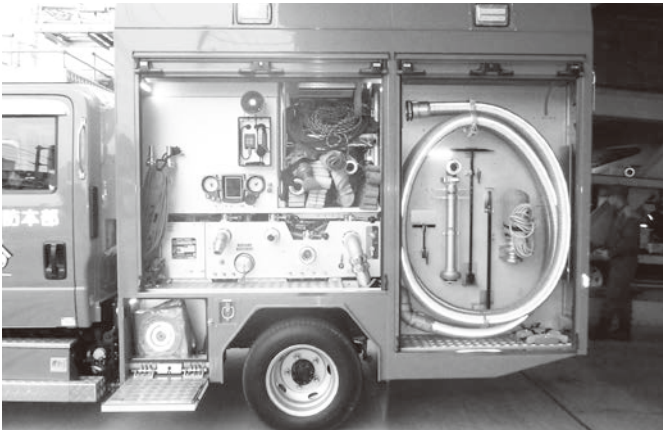
**答** 法的拘束力はないが、その結果については最大限尊重しなければならぬと考えている。

### 議案第80号 財産の取得 (消防ポンプ自動車)

**質** 栃木市消防署岩舟分署に配備される消防ポンプ自動車の装備は

**答** 1分間に2,000リットルの放水能力を有し、圧縮空気泡消火装置、600リットルの水槽タンクを装備している。

▼13頁 討論



栃木市消防署本署に配備されている同型の消防ポンプ車の装備

## 民生常任委員会

はじめに、副委員長の互選が行われ、茂呂健市委員が副委員長に選任されました。

### 議案第61号 国民健康保険税条例の一部改正

**質** 今回の改正により、保険税が軽減される人数・世帯数・金額の見込みは

**答** 軽減の対象となる方の人数は、約1,000名で、世帯数では、約180世帯を見込んでいる。また、軽減額は約1,500万円を見込んでいる。

### 議案第64号

#### 一般会計補正予算（第1号）

（認定こども園施設整備補助金）

**質** 認定こども園へ移行することに伴う定員の変化は

**答** 保育園の定員は330人増加し、幼稚園の定員は若干減少する。

**議案第72号** 栃木市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正

**質** 今回の改正により、保健師・看護師と同様に准看護師も1人に限り保育士とみなして配置できることとなるが、万が一の時の対応は

**答** 准看護師一人に対応するのではなく、保育士と一緒に対応することとした。

▼13頁 討論



小規模保育事業に取り組むちびっこランドイオン栃木店

### 議案第74号 介護保険条例の一部改正

**質** 条例改正により、介護保険料が減額となる方の人数は

**答** 6,950名を想定している。

**質** 減額の総額は

**答** 2,126万7千円程度の減額になるが、その分は、国、県から措置される。

産業教育常任委員会

議案第69号  
横山郷土館条例の制定

質 市の資料館として存続させる理由は

答 麻問屋と銀行を営んでいた明治の豪商の建物で、国の登録有形文化財でもあり、大変価値がある。

また、塚田歴史伝説館と岡田記念館の中間の巴波川沿いに立地しているので、有効に活用していきたい。

質 飲食物の提供は

答 当面の間、飲食物の提供は難しいが、将来的には、指定管理者への委託と併せて検討したい。

質 年間の維持管理費は

答 年間、約90万円を想定している。



熱心に館内を見て回る観光ボランティアの方々

議案第75号  
奨学金貸付条例の一部を改正

質 定住促進奨学金受給者の想定人数は

答 年間50人を想定している。

質 他の市でも給付型奨学金を実施しているのか

答 県内では、宇都宮市が平成28年4月から給付を予定している。

質 奨学生の資格として、新たに「学業成績が優秀である者」との規定が加えられたのはなぜか

答 新たに設ける給付型の定住促進奨学金については、学業成績が5段階評価で、3.5以上という基準を設ける予定であるため、規定を加えた。

一方、従来の貸付型の奨学金については、具体的な数値基準を設ける予定はなく、これまで通りに貸し付けが受けられる。

議案第76号〜78号  
工事請負契約の締結  
(大平中学校校舎改築工事)

質 落札率は

答 建築工事が96・43%、電気設備工事が96・86%、機械設備工事が97・06%であった。

質 落札率が高く、問題があるのではないか

答 業者は、企業努力と競争の結果として、予定価格を下回る金額で応札しており、問題はないと考えている。

▼13頁＝討論

建設常任委員会

委員長の互選が行われ、岡賢治委員が委員長に選任されました。

議案第64号

一般会計補正予算（第1号）

(市道各号線道路改良事業費)

質 東陽中西側の道路の整備内容は

答 延長約75mの区間について、幅員5mへと拡張する予定である。



通学路として利用している学生の安全も期待される

(スマートIC設置調査事業費)

質 都賀西方パーキングエリアのスマートインターチェンジ設置に向けた今後の予定は

答 今年度中に地区協議会を設立し、高速道路への連結許可申請を予定している。平成28年度には詳細設計を行い、平成32年度の設置を目標に事業を推進していきたい。

質 通行できる車両の規格は

答 現時点では大型車も乗り入れできる設計で検討している。

質 「つがの里」や「道の駅にしかた」との関係性は

答 相乗効果により各施設の活性化を図ることができるよう推進していきたい。



# 討論

本会議の表決前に、次の議員が反対または賛成の意見を述べ、他の議員の賛同を求めました。

無 無会派 新 新生クラブ 黎 黎明

## 議案第63号 税条例等の一部改正

**反対** 白石幹男議員 **無**

軽自動車税の増税は、庶民の負担増となるので、中止すべきである。

## 議案第64号

一般会計補正予算(第1号)

**反対** 白石幹男議員 **無**

マイナンバー制度導入のためのシステム改修費が含まれていることから反対する。同制度は、情報漏えいの不安が解消されておらず、制度の導入を中止すべきである。

## 議案第70号

特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正

**反対** 白石幹男議員 **無**

3月の議員研究会において、重要な都市基盤整備事業を円滑に推進するために山本前副市長の力を借りたいとの説明を受けた。4月から動きだしてみて勤務条件を変更せざるを得なくなったのならば、再度、議員研究会を開いて説明すべきである。

また、参与設置に向けて十分にその内容が検討されたのか疑問である。

**賛成** 氏家 晃 議員 **新**

参与の報酬を引き上げる内容であるが、これは、週3日の勤務では、十分な調整時間を確保できず、週5日の勤務がどうしても必要となることから、報酬月額を改定したいというものである。

勤務日数を増やすことにより、市街地整備、産業基盤・都市基盤の整備など、各施策の推進が図れるものと考ええる。

## 議案第71号

児童福祉施設の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正

**反対** 白石幹男議員 **無**

家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正

71号は、乳児4人以上を入所させる保育所において、当分の間、保健師、看護師、准看護師を、1人に限って保育士とみなす特例を設けるというもの。72号は、小規模保育事業所A型等において、保健師、看護師に加えて准看護師を一人に限って保育士とみなすことができるというものである。

る。

しかし、保健師等を保育士とみなすことは、実質的には保育士の配置基準の引き下げであり、質の低下につながりかねない。

また、看護師と准看護師には資格取得にかかる要件が全く異なり、准看護師まで拡大することは容認できない。

**賛成** 氏家 晃 議員 **新**

71号については、保育士とみなすのは1人のみであるし、また、保育士と協力して保育にあたるので、保育の質が低下するという問題は生じない。むしろ、保健師などを保育士とみなすことで、医療や保健の専門家であるこれらの職員を採用する機会が増えるのではないかと。

72号については、保育所で看護師の確保が難しい中、准看護師も、保育士とみなすことで、看護職の人員が確保され、保育の安心・安全につながるかと考える。

## 議案第76号 議案第78号

工事請負契約の締結について(大平中学校校舎改築工事)

**反対** 大武真一議員 **無**

平均落札率が90%を切る市もある中、各案は95%を超えており、談合

の疑いが極めて強い。

また、契約の公正性、透明性、競争性に対する市執行部の取り組みは不十分と言わざるを得ない。

**賛成** 針谷正夫 議員 **黎**

各工事の請負契約については、事後審査型条件付き一般競争入札の方法がとられており、競争性、公平性、透明性は、十分に確保されている。

また、東日本大震災の復興事業に加え、東京オリンピックの開催決定により、今後、更なる単価の上昇が見込まれる。そのような中、他の自治体で入札不調に終わったなどという事例を見聞きすることからしても、この落札率が不当に高いとは言えない。

## 議案第80号

財産の取得(消防ポンプ自動車)

**反対** 大武真一議員 **無**

指名競争入札ではなく、納入実績等を条件とした条件付き一般競争入札の方法を取るべきである。また、落札率99.39%は高すぎる。

**賛成** 針谷正夫 議員 **黎**

故障がなく、その性能を十分に発揮できる良質な車両が求められることを考えれば、指名競争入札は適切な判断である。

議案の審議結果は以下のとおりです。

| 賛否が分かれた議案 ○=賛成 ●=反対 |                         |               |                           |                                |                              |                           |                               |                               |                           | 全会一致で可決した議案     |              |   |  |                       |
|---------------------|-------------------------|---------------|---------------------------|--------------------------------|------------------------------|---------------------------|-------------------------------|-------------------------------|---------------------------|-----------------|--------------|---|--|-----------------------|
| 議案番号                | 63号                     | 64号           | 70号                       | 71号                            | 72号                          | 76号                       | 77号                           | 78号                           | 80号                       |                 |              |   |  |                       |
| 議 員                 | 市長の専決処分事項の承認(税条例等の一部改正) | 一般会計補正予算(第1号) | 特別職の職員で非常勤の報酬等に関する条例の一部改正 | 児童福祉施設の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正 | 家庭的保育事業等の設備に関する基準を定める条例の一部改正 | 大平中学校舎改築建築工事(大平中校舎改築建築工事) | 大平中学校舎改築電気設備工事(大平中校舎改築電気設備工事) | 大平中学校舎改築機械設備工事(大平中校舎改築機械設備工事) | 大平中学校舎改築建築工事(大平中校舎改築建築工事) | 財産の取得(消防ポンプ自動車) | 57号          | 栃木市議会の議決すべき事件を定める条例の制定  |  |                       |
| 採決結果                | 承認                      | 可決            | 可決                        | 可決                             | 可決                           | 可決                        | 可決                            | 可決                            | 可決                        | 可決              | 58号          | 指定介護予防支援等の事業の人員及び運営並びに指定介護予防支援等に係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準等を定める条例の一部改正 |  |                       |
| 大谷好一(誠心)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               | 市長の専決処分事項の承認 | 59号   | 指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準等を定める条例の一部改正   |                       |
| 茂呂健市(栃木新風会)         | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 60号   | 指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に関する基準等を定める条例の一部改正 |                       |
| 青木一男(大樹)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 61号   | 国民健康保険税条例の一部改正   |                       |
| 針谷育造(栃木新風会)         | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 62号   | 都市計画税条例等の一部改正  |                       |
| 坂東一敏(誠心)            | ○                       | ○             | ●                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 補正予算  | 65号  | 国民健康保険特別会計(第1号)       |
| 広瀬昌子(大樹)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   | 66号  | 介護保険特別会計(保険事業勘定)(第1号) |
| 小久保かおる(公明党議員会)      | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 67号   | パブリックコメント手続条例の制定   |                       |
| 古沢ちい子(公明党議員会)       | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 68号   | 住民投票条例の制定  |                       |
| 松本喜一(無会派)           | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 69号   | 横山郷土館条例の制定   |                       |
| 渡辺照明(誠心)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              | 73号   | 保育所条例の一部改正   |                       |
| 白石幹男(無会派)           | ●                       | ●             | ●                         | ●                              | ●                            | ●                         | ●                             | ●                             | ●                         | ●               | 74号          | 介護保険条例の一部改正   |  |                       |
| 関口孫一郎(無会派)          | 議長のため採決には加わらない          |               |                           |                                |                              |                           |                               |                               |                           | 75号             | 奨学金貸付条例の一部改正 |   |  |                       |
| 氏家晃(新生クラブ)          | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               | 79号          | 工事請負契約の変更(大平南小学校舎改築建築工事)  |  |                       |
| 平池紘土(黎明)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               | 81号          | 定住自立圏形成方針の策定  |  |                       |
| 針谷正夫(黎明)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 大出三夫(黎明)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 大阿久岩人(新生クラブ)        | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 大川秀子(黎明)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 長芳孝(黎明)             | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 千葉正弘(栃木創志会)         | ●                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 入野登志子(無会派)          | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 天谷浩明(誠心)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 広瀬義明(大樹)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 福富善明(大樹)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 大武真一(無会派)           | ●                       | ●             | ●                         | ●                              | ●                            | ●                         | ●                             | ●                             | ●                         | ●               |              |   |  |                       |
| 海老原恵子(無会派)          | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 永田武志(黎明)            | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 岡賢治(大樹)             | ●                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 小堀良江(新生クラブ)         | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 梅澤米満(栃木新風会)         | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 中島克訓(新生クラブ)         | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 高岩義祐(栃木新風会)         | ○                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |
| 福田裕司(栃木創志会)         | ●                       | ○             | ○                         | ○                              | ○                            | ○                         | ○                             | ○                             | ○                         | ○               |              |   |  |                       |

## 議会報告会(意見交換会)をお近くの公民館等で行います

| 月 日       | 会 場                        |
|-----------|----------------------------|
| 10月27日(火) | 小野寺地区公民館<br>寺尾公民館          |
| 10月28日(水) | 大平西地区公民館<br>第4地区コミュニティセンター |
| 10月29日(木) | 大平東地区公民館<br>吹上公民館          |
| 11月 4日(水) | 静和地区公民館<br>大宮公民館           |
| 11月 5日(木) | 岩舟公民館<br>国府公民館             |
| 11月 6日(金) | 大平南地区公民館<br>第5地区コミュニティセンター |
| 11月11日(水) | 遊水池会館<br>都賀公民館             |
| 11月12日(木) | 赤麻地区公民館<br>赤津小学校体育館        |
| 11月17日(火) | 皆川公民館<br>真名子夢ホール           |
| 11月20日(金) | 西方公民館                      |

時間 午後6:30～8:00

- 議会報告(20分)
  - ・9月定例会について
  - ・議会基本条例の検証及び議会改革について
  - ・メディカルセンターについて
- 議員とのフリートーク(45分)

詳細は10月中旬ごろ、新聞折込等でお知らせします。  
若い方からお年寄りまで、男性も女性も大歓迎です。  
あなたの思いをお聴かせください。



活発な意見交換がされた昨年のフリートーク

### 栃木県市議会議長会の研修会を開催

栃木県市議会議長会の研修会が都賀文化会館(ハートホール)で行われました。

県内の市議会議員が一堂に会し、山梨学院大学教授の江藤俊昭氏から「地方創生時代における議会の役割」についてご講演いただきました。(7月29日)



約320名の参加がありました

### 議会改革検討委員会が飯能市議会を視察

視察先の飯能市議会は、ペーパーレス化による経費削減を図るため、全国に先駆けてタブレットを導入しています。

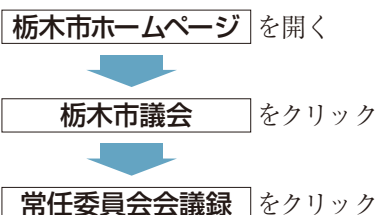
会議資料の削減のほか、議員と事務局との連絡手段、先進事例の調査などに活用しているとのことでした。  
(5月13日)



タブレットを使用しながらの視察研修

### 常任委員会の会議録が見られます

平成26年6月定例会以降の常任委員会会議録をホームページに掲載しました。各議案に対して、どんな質疑応答がされたのか、ご覧ください。



### コンビニに議会だよりが設置されています

市内のコンビニ65店舗にご協力をいただき、議会だよりを置いていただいています。

ぜひ、手に取ってお読みください。



## 9月定例会の予定

- 開 会 8月28日(金)  
 一 般 質 問 9月 1日(火)～ 4日(金)  
 常 任 委 員 会 (決算の説明)  
 9月 7日(月)、8日(火)  
 (審査)  
 9月10日(木)、11日(金)、  
 9月14日(月)、15日(火)  
 閉 会 9月25日(金)

上記日程は予定であり、変更になる場合がありますので、あらかじめご了承ください。

詳しい日程については、議会運営委員会で決定した後に、新聞折り込み等でお知らせします。

詳細は議会事務局まで TEL 21-2505  
 FAX 21-2688

### 議会を傍聴しませんか？

手続きは、市役所4階の議場入口で、住所・氏名を記入するだけです。

簡単ですので、お気軽にお越しください。



## 議会の主なうごき

### 4月

- 22日 議会運営委員会  
 議会運営委員研究会  
 27日 議会改革検討委員会  
 28日 第1回議員研究会  
 議会広報紙発行特別委員会

### 5月

- 11日 各会派代表者会議  
 12日 議会報告会運営委員会  
 13日 議会改革検討委員会視察  
 21日 議会運営委員会  
 22日 議会改革検討委員会  
 民生常任委員研究会  
 第2回議員研究会  
 29日 本会議(初日)  
 議員全員協議会  
 第3回議員研究会

### 6月

- 2日 本会議(一般質問)4人  
 3日 本会議(一般質問)5人  
 4日 本会議(一般質問)5人  
 8日 総務常任委員会  
 9日 民生常任委員会  
 10日 産業教育常任委員会  
 議会広報紙発行特別委員会  
 11日 建設常任委員会  
 議会報告会運営委員会  
 18日 本会議(最終日)  
 第4回議員研究会  
 議員全員協議会  
 23日 議会運営委員会  
 議会運営委員研究会  
 29日 議会改革検討委員会  
 議会報告会運営委員会

### 広報紙発行特別委員会

6月定例会では、副議長の選挙が行われたほか、常任委員会によっては、委員長や副委員長が代わりました。

「かわった」と言えば、今回の議会だより第24号は、レイアウトが一部変わりました。更に、2ページの「主な議案」の書き方も変わっています。どちらも、読みやすい紙面を目指しての変更です。

これからも、議会のあらましを分かりやすくお伝えするため、改善に努めてまいりますので、ご愛読のほどよろしくお願いたします。

(小久保かおる 記)

- 委員長 針谷正夫  
 副委員長 青木一男  
 委員 針谷育造 坂東一敏  
 小久保かおる 千葉正弘  
 大武真一 中島克訓

### 表紙の写真

道の駅にしかたを運営するツバキサポートセンターが主催し、梅農家の方々の協力のもと実施した、梅の実収穫体験の様子です。

甘みと酸味のバランスが絶妙な「真上<sup>まがみ</sup>の梅」はとちぎ小江戸ブランドとして、梅干しや梅酒などで利用されています。

